



Maria José
PIZARRO

Bogotá D.C., 08 de agosto de 2022

Señor
GREGORIO ELJACH PACHECO
Secretario General del Senado de la República
Ciudad

Asunto: Radicación Proyecto de Acto Legislativo
"Por medio del cual se modifica el artículo 262
de la Constitución Política de Colombia"

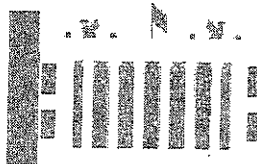
Señor Secretario,

Radicamos ante usted el presente Proyecto de Acto Legislativo "Por medio del cual se modifica el artículo 262 de la Constitución Política de Colombia".

En este sentido, se presenta a consideración el presente Proyecto de Ley, para iniciar el trámite correspondiente y cumplir con las exigencias dictadas por la Ley y la Constitución. Por tal motivo, adjuntamos original en formato PDF con firmas, en PDF sin firmas, y en formato Word sin firmas.


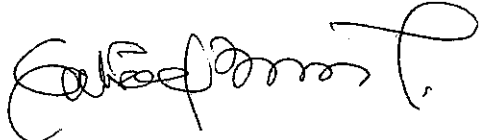



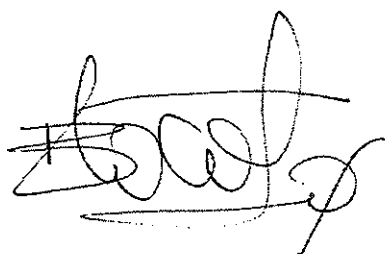

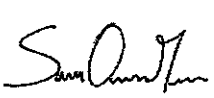
De los Honorables Congresistas,

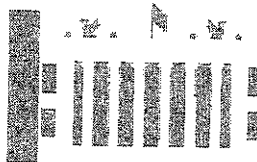

MARÍA JOSÉ PIZARRO RODRIGUEZ
Senadora de la República


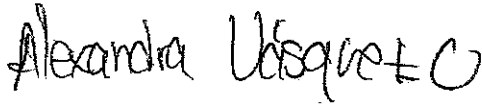
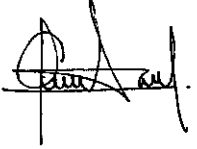
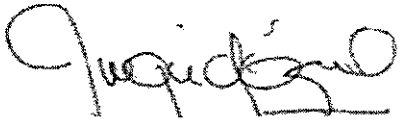



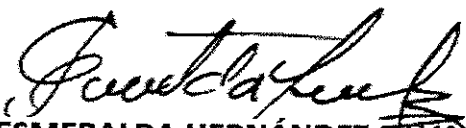


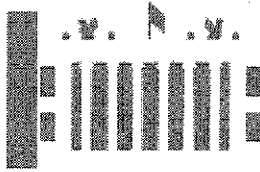
CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA
SENADO DE LA REPÚBLICA

**Maria
José
PIZARRO**

 SANDRA YANETH JAIMES CRUZ Senadora de la República	 GABRIEL BECERRA YAÑEZ Representante a la Cámara
 CLARA EUGENIA LÓPEZ OBREGÓN Senadora de la República	 CÉSAR AUGUSTO PACHÓN ACHURY Senador de la República
 MARÍA FERNANDA CARRASCAL ROJAS Representante a la Cámara por Bogotá Pacto Histórico	 ETNA TÁMARA ARGOTE CALDERÓN Rep. Cámara por Bogotá Pacto Histórico PDA
 PEDRO JOSÉ SUÁREZ VACCA Representante a la Cámara por el	 SANTIAGO OSORIO MARIN Representante a la Cámara Coalición Alianza Verde - Pacto Histórico


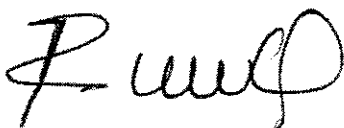
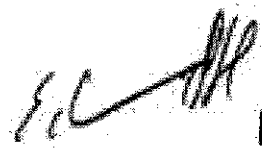



Departamento de Boyacá	
 David Alejandro Toro Ramírez Representante a la Cámara por el Departamento de Antioquia	 LEIDER ALEXANDRA VÁSQUEZ OCHOA Representante a la Cámara por Cundinamarca
 JORGE ANDRÉS CANCEMANCE LÓPEZ Representante a la Cámara por el Departamento de Putumayo Pacto Histórico	 Ingrid Johana Aguirre Juvinao Representante a la Cámara por el Departamento de Magdalena
 JAHIEL QUIROGA CARRILLO Senadora Pacto Histórico- UP	 GLORIA INÉS FLÓREZ SCHNEIDER Senadora de la República Pacto Histórico
 GABRIEL ERNESTO PARRADO DURÁN Representante a la Cámara por el Meta Pacto Histórico	 ESMERALDA HERNÁNDEZ SILVA Senadora de la República Pacto Histórico



CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA
SENADO DE LA REPÚBLICA

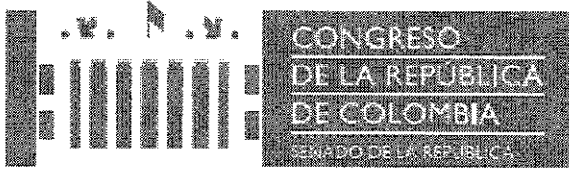
**Maria
José
PIZARRO**

 AIDA MARINA QUILCUÉ VIVAS Senadora de la República Movimiento Alternativo Indígena y Social - MAIS.	 ROBERT DAZA GUEVARA Senador de la República Coalición Pacto Histórico - PDA
 EDUARD SARMIENTO HIDALGO Representante a la Cámara por Cundinamarca Coalición Pacto Histórico - PDA	 Isabel Zolea Senadora Pacto Histórico

Leyla Rincón T.
Rep. Huila Cámara
P.H.
Luz Blanca Velasco M.
Rep. Antioquia

Ma del Mar Pardo
Representante a la Cámara por
Bogotá
Columba humana

John Jairo Gonzalez
HR.



Proyecto de Acto Legislativo No. ____ de 2022

“Por medio del cual se modifica el artículo 262 de la Constitución Política de Colombia”

El Congreso de Colombia

Decreta

Artículo 1º. Modifíquese el artículo 262 de la Constitución Política, el cual quedará así:

ARTÍCULO 262. Los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos y ciudadanas que decidan participar en procesos de elección popular, inscribirán candidatos **en listas únicas, cerradas y con alternancia de género**, cuyo número de integrantes no podrá exceder el de curules o cargos a proveer en la respectiva circunscripción, excepto en las que se eligen hasta dos miembros, las cuales podrán estar integradas hasta por tres (3) candidatos.

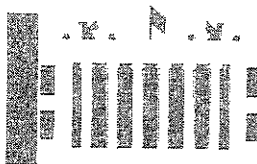
La selección de los candidatos de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica se hará mediante mecanismos de democracia interna, de conformidad con la ley y los estatutos. En la conformación de las listas se observarán en forma progresiva, entre otros, los principios de paridad, alternancia y universalidad, según lo determine la ley.

La ley regulará la financiación preponderantemente estatal de las campañas, los mecanismos de democracia interna de los partidos, la inscripción de candidatos y candidatas, y listas propias o de coalición a cargos uninominales o las corporaciones públicas, la administración de recursos y la protección de los derechos de los **y las** aspirantes. Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica que sumados hayan obtenido una votación de hasta el quince por ciento (15%) de los votos válidos de la respectiva circunscripción, podrán presentar lista de candidato(a)s en coalición para corporaciones públicas.

Artículo 2º. El presente Acto Legislativo regirá a partir de su promulgación.

De los Honorables Congresistas,

MARÍA JOSÉ PIZARRO RODRÍGUEZ
Senadora de la República

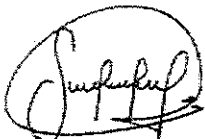
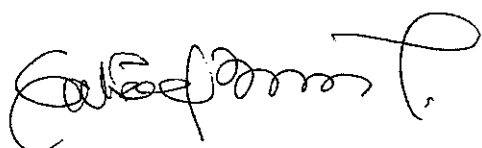


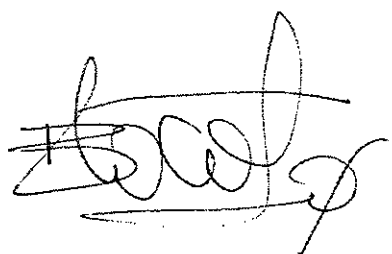


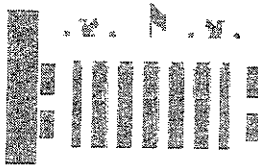
Maria José
PIZARRO

De los Honorables Congresistas,

Maria José Pizarro

MARÍA JOSÉ PIZARRO RODRÍGUEZ
Senadora de la República

 SANDRA YANETH JAIMES CRUZ Senadora de la República	 GABRIEL BECERRA YAÑEZ Representante a la Cámara
 CLARA EUGENIA LÓPEZ OBREGÓN Senadora de la República	 CÉSAR AUGUSTO PACHÓN ACHURY Senador de la República
 MARÍA FERNANDA CARRASCAL ROJAS Representante a la Cámara por Bogotá Pacto Histórico	 ETNA TÁMARA ARGOTE CALDERÓN Rep. Cámara por Bogotá Pacto Histórico PDA



CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA
SENADO DE LA REPÚBLICA

**Maria
José
PIZARRO**

 PEDRO JOSÉ SUÁREZ VACCA Representante a la Cámara por el Departamento de Boyacá	 SANTIAGO OSORIO MARIN Representante a la Cámara Coalición Alianza Verde - Pacto Histórico
 David Alejandro Toro Ramírez Representante a la Cámara por el Departamento de Antioquia	 LEIDER ALEXANDRA VÁSQUEZ OCHOA Representante a la Cámara por Cundinamarca
 JORGE ANDRÉS CANCEMANCE LÓPEZ Representante a la Cámara por el Departamento de Putumayo Pacto Histórico	 Ingrid Johana Aguirre Juvinao Representante a la Cámara por el Departamento de Magdalena
 GLORIA INÉS FLÓREZ SCHNEIDER Senadora de la República Pacto Histórico	 ESMERALDA HERNÁNDEZ SILVA Senadora de la República Pacto Histórico  Leyla M. Rincón Repres. Huila P.H.

Ma del Mar Pizarro
Rep a la Cámara por Bogotá
Colombia Humana

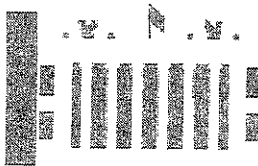
John Jairo Gonzalez M.
HIZ ~~HIZ~~

SECRETARÍA GENERAL (Art. 139 y ss Ley 5ª de 1.932)

El día 08 del mes Agosto del año 2022

se radicó en este despacho el proyecto de ley
Nº. _____ Acto Legislativo Nº. 16, con todos y
cada uno de los requisitos constitucionales y legales
por: _____

SECRETARIO GENERAL



**Maria
José
PIZARRO**

GABRIEL ERNESTO PARRADO DURÁN
Representante a la Cámara por el Meta
Pacto Histórico

Luz María Huilma M.
Rep Antioquia

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

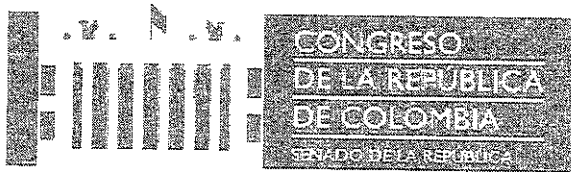
I. Objeto

El presente Acto Legislativo tiene como propósito incluir el principio de paridad en los procesos de elección popular por medio de la implementación de listas únicas, cerradas y con alternancia de género.

II. Introducción

A lo largo de la historia, las mujeres han dado diferentes luchas en busca de una mejor calidad de vida, las mujeres han sido víctimas de desigualdad, inequidad y violencia, esto siendo el resultado de las sociedades patriarcales y machistas. Las mujeres han estado encasilladas en las labores del cuidado y el hogar, siendo excluidas desde el derecho a la educación hasta el de elegir y ser elegidas.

Los movimientos sociales, de mujeres y feministas, han garantizado el acceso de las mujeres a sus derechos, algunos de ellos han sido, el derecho al voto, ingresar a la educación básica y profesional, con el propósito de resignificar el papel de mujer, madre y esposa. En la actualidad, las mujeres continúan con la lucha por la garantía del ejercicio pleno de sus derechos y vivir en sociedades seguras, por lo que, se busca que los delitos de feminicidios sean castigados, que las decisiones de las mujeres sobre sus cuerpos sean libres, que no existan estereotipos que las enmarcan en campos específicos, que el trabajo del cuidado sea reconocido y remunerado, que el acoso disminuya al igual que las



agresiones entre parejas y familiares, por ello es necesario que, en el poder político estén mujeres representando y velando por los derechos y necesidades de toda la ciudadanía pero en especial de las mujeres.

III. Importancia de la Paridad

Para hablar acerca de la paridad y todo lo que esta conlleva se debe generar un análisis en los conceptos de igualdad e igualdad política para así entender el objetivo de esta. En ese sentido, la igualdad desde un pensamiento filosófico moderno está vinculada con la justicia y equidad, que como lo explica John Rawls¹, la justicia debe tener un papel esclarecedor, crítico y orientador ante las decisiones para que personas naturales y personas vinculadas con la política de los países como senadores, congresistas y presidentes puedan construir sociedades justas, con base en dos principios fundamentales:

Primer principio: cada persona ha de tener un derecho igual al esquema más extenso de libertades básicas que sea compatible con un esquema semejante de libertades para los demás. Segundo principio: las desigualdades sociales y económicas habrán de ser conformadas de modo tal que a la vez que: a) se espere razonablemente que sean ventajosas para todos, b) se vinculen con empleos y cargos asequibles para todos.²

Con base en el primer principio se enfatiza en el derecho que cada persona tiene a vivir y escoger su libertad en relación con los demás y que las libertades básicas no se pueden restringir bajo ningún argumento sino solamente en la medida que lo exija todas las libertades de la sociedad. En el segundo principio se parte de que la regla debe ser la igualdad y que las desigualdades deben ser casos excepcionales o solo si interrumpe los actores ya descritos, algo así como "la protección de los más débiles" puede ser una justificación para que la desigualdad sea ventajosa para todos.

John Rawls también menciona que la igualdad de oportunidades para "empleos y cargos" deben ser realmente accesibles a partir de la igualdad de oportunidades, es decir, no solo se trata de mencionar que son accesibles en tanto que no haya impedimentos específicos

¹ Rawls, J (2006) Teoría de la Justicia. Trad por María de Dolores Gonzales. <https://etikhe.files.wordpress.com/2013/08/john-rawls-teoria-de-la-justicia.pdf>

² Ibidem, pág., 60-61.

para acceder a estos, si no que se debe generar las condiciones necesarias y suficientes para que se pueda desarrollar la posibilidad netamente real de acceder a ellos.

En relación con lo anterior, la política y la participación de hombres y mujeres debe ser igualitaria para así mantener los estándares de libertad democrática, para así poder hablar de igualdad política, que dentro de las democracias significa que todos los habitantes que conforman esa sociedad pueden participar en la formación de normas jurídicas y que todas ellas tienen las mismas probabilidades de ser elegidos para ocupar cargos públicos. Sin embargo, esto tiende a ser desviado en la realidad, la desigualdad de las mujeres en todos los aspectos (social, económico, cultural y político) ha sido un hecho histórico, que ha tenido como resultado que las mujeres hayan y sigan siendo discriminadas por el hecho mismo de ser mujeres, dándoles un trato desigual y discriminatorio en virtud de los estereotipos otorgados por las sociedades machistas.

Lo anterior, ha derivado en que las mujeres tengan poca representación no sólo como votantes sino también en los puestos directivos, ya que, como lo explica ONU mujeres:

Las mujeres se enfrentan a dos tipos de obstáculos a la hora de participar en la vida política. Las barreras estructurales creadas por leyes e instituciones discriminatorias siguen limitando las opciones que tienen las mujeres para votar o presentarse a elecciones. Las brechas relativas a las capacidades implican que las mujeres tienen menor probabilidad que los hombres de contar con la educación, los contactos y los recursos necesarios para convertirse en líderes eficaces.³

Con lo anterior, queda al descubierto la sociedad patriarcal y machista que manipula y desea manejar la política a su antojo, siendo discriminante con las mujeres como lo señala la resolución sobre la participación de las mujeres en la política aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en el 2011 donde describen que “las mujeres siguen siendo marginadas en gran medida en la esfera política en todo el mundo, a menudo como resultado de leyes, prácticas, actitudes y estereotipos de género discriminatorios...”

Por ello, nace la importancia de la creación de una ley que controle la participación masculina en la política, como lo hizo la Convención para la eliminación de toda forma de discriminación contra la mujer (CEDAW sus siglas en inglés) uno de los instrumentos internacionales más relevantes, ya que obliga a los Estados parte de pasar a la igualdad

³ ONU mujeres (2020) Liderazgo y participación política. ONU mujeres. <https://www.unwomen.org/es/what-we-do/leadership-and-political-participation>



formal a la sustantiva por medio de medios eficientes para eliminar la discriminación como menciona su artículo 7° que se divide en 3 aspectos: 1) votar en todas las elecciones y referendos públicos y ser elegibles para todos los organismos, 2) participar en la formulación de políticas gubernamentales, y en la ejecución de estas ocupar y ejercer cargos del sector público, 3) libre participación en la ONG. En ese sentido y como lo describe la CEPAL:

La paridad no es una cuota mayor a favor de las mujeres sino la expresión más amplia de la universalidad. Esta implica el reconocimiento de las mujeres como ciudadanas plenas y una nueva práctica de ciudadanía orientada a fortalecer las democracias modernas.⁴

La paridad es una medida definitiva que formula la concepción del poder político reconfigurando un espacio compartido entre mujeres y hombres a un porcentaje de 50% de ambas partes, es un proceso estratégico en contra del monopolio masculino ante el poder político que busca una distribución equitativa, a la vez que promueve una configuración en las relaciones de género en los ámbitos de la vía pública y privada.

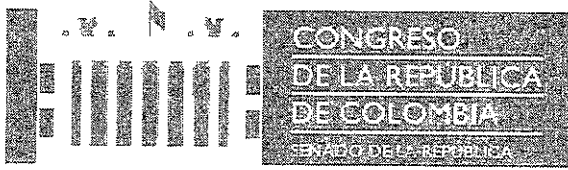
De esa forma, es posible afirmar que la paridad política transforma las dinámicas democráticas a través de un contrato de equiparar los roles y funciones para ambos sexos, en el cual se superen los estereotipos de la mujer maternal y amorosa permeada por la subjetividad que la haría sesgar en sus decisiones, puesto que como lo explica Young y Mouffe "los hombres y las mujeres se incorporaron a la ciudadanía en forma diversa, ellos lo hicieron básicamente en calidad de soldados y trabajadores, mientras que las mujeres lo hicieron fundamentalmente como madres".⁵

Actualmente es reconocido que las mujeres participan activa y crecientemente en los partidos políticos y en los procesos electorales, pero no se encuentran equitativamente representadas en las posiciones jerárquicas, ya que a medida que ascienden en la pirámide de toma de decisiones, el porcentaje de la participación de las mujeres disminuye.

IV. Casos particulares sobre la Ley de Paridad

⁴ Albaine, Laura (2015). Obstáculos y desafíos de la paridad de género. Violencia política, sistema electoral e interculturalidad. Iconos. Revista de Ciencias Sociales, (52),145-162.[fecha de Consulta 22 de febrero de 2022]. ISSN: 1390-1249. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=509389900008>

⁵ Young, Iris Marion. 1996. "Vida política y diferencia de grupo: una crítica del ideal de ciudadanía universal". En Perspectivas feministas en teoría política, 99-126, compilado por Carme Castell. Barcelona: Paidós



De acuerdo con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y ONU Mujeres, los cuatro países con más acceso a parlamentarias, representantes de la cámara baja y alta en América Latina y el Caribe son: Cuba, Nicaragua, México y Bolivia.⁶

En **Cuba** el sufragio constituyente apareció en 1901 y hasta 1959 la mujer cubana quedó representada en el congreso, gracias a una masiva integración de los movimientos feministas. Posteriormente, las mujeres disfrutaron de muchas leyes y disposiciones gubernamentales dictadas por el gobierno, siendo Cuba el primer país en firmar la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la mujer en 1980.

A pesar de que Cuba no tenga una *Ley de Cuotas* ha implementado mecanismos velados que han garantizado la representación política de la mujer, lo que ha generado políticas para mejorar la calidad de vida de todas las mujeres en ese país.

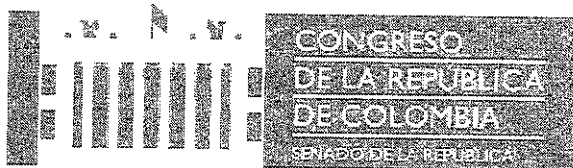
Por otra parte, en **Nicaragua** en el año 1990 llegó por primera vez una mujer a la presidencia, Violeta Barrios de Chamorro. En 1996 las mujeres del Frente Sandinista de Liberación Nacional lograron que su partido adoptara un mínimo de 30% para las mujeres y un 15% para personas jóvenes, al igual que crearon un mandato para que la oposición postulará a una mujer, como lo explica Sanqui,

Se incorporó un mandato de posición que establecía que por cada dos candidatos hombres debía postularse a una mujer y que en cuarto lugar se debía ubicar a una persona joven, indistintamente de su sexo. Esta medida que se conoció como la "trenza" no fue imitada por ninguno de los partidos políticos que todavía tienen presencia en la Asamblea Nacional, como el Partido Liberal Constitucionalista (PLC), Partido Liberal Independiente (PLI), y Yapti Tasba Masraka Nanih Aslatakanka (Yatama). Aunque sí se crearon Secretarías de la Mujer.⁷

A partir de 2012 de manera directa a través de la Ley 790 de 2012 se efectuaron avances en el marco de la participación de las mujeres en la política ejerciendo fuerza en las leyes

⁶ ONU MUJERES (2021) MUJERES EN LA POLÍTICA:2021. <https://www.unwomen.org/es/digital-library/publications/2021/03/women-in-politics-map-2021>

⁷ Llanos, B., Martínez, M., Olivares, B., Samqui, E. (2016) La democracia paritaria en América latina los casos de México y nicaragua. Estados Unidos:Inter-American Commission of Women. ISBN 978-0-8270-6609-0



de igualdad de género, donde el porcentaje de alcaldesas se incrementó de 15% hasta el 50%.

En **México** el 17 de octubre de 1953 se publicó la Carta Magna donde se reconoce el sufragio femenino. Sin embargo, entre 1952 a 1992 las mujeres no sobrepasaron el 12% de curules, fue hasta 1993 que feministas y militantes lanzaron la campaña ganando espacios, para generar inclusión de las mujeres. El caso mexicano es fiel ejemplo de que la inclusión de la ley de cuotas de género abrió camino hacia la paridad en el contexto constitucional, donde fue crucial la organización conjunta de las mujeres, ya que, cada logro fue posible a sus pactos y la capacidad de comprometer a los actores políticos. De esa manera, la ley de paridad no es un favor hacia las mujeres es la forma de cerrar la brecha entre hombres y mujeres:

La paridad constitucional no es una acción afirmativa, no es una cuota mayor a favor de las mujeres, no es una medida temporal para cerrar paulatinamente la brecha entre hombres y mujeres, es la instauración de un nuevo contrato social que reconoce la universalidad de la diferencia sexual entre los seres humanos y su legítimo derecho a ser representados.⁸

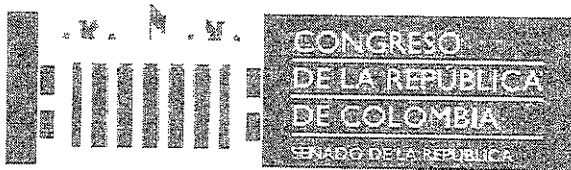
Bolivia es muy característica por la lucha de las mujeres por conquistar sus derechos y liberarse de la opresión colonial, uno de los hitos más importantes es la huelga de hambre que se dio en 1977 hasta 1985 por las mujeres mineras, teniendo como resultado la reconfiguración del régimen y la creación de un sistema político multipartidario.

En 1994 los movimientos feministas iniciaron un trabajo colectivo para eliminar la poca representación y el lenguaje sexista en el ámbito público y privado. En 1997 con la ley de cuotas lanzaron su propuesta del 30% para mujeres, en 2006 el movimiento Mujeres Presentes en la Historia lograron que se estableciera la paridad y que las mujeres no sean excluidas, "el proceso constituyente significó para el movimiento de mujeres un ejercicio de ampliación de la democracia, de movilización política y social y de deliberación ciudadana, que permitió instalar en el debate público el principio de la paridad".⁹

En 2009 las mujeres lograron la equivalencia y la igualdad de condiciones entre hombres y mujeres para el ejercicio del poder político y desde ese entonces han trabajado

⁸ Ibidem.

⁹ Coordinación de la mujer (sf) ¡Paridad es ahora MARCO NORMATIVO FAVORABLE PARA NUESTRA PARTICIPACIÓN POLÍTICA. La paz-Bolivia. http://www.coordinadoradelamujer.org.bo/observatorio/archivos/galeria/adjunto/CartillaMarcoNormativo_235.pdf



conjuntamente para crear leyes en contra del abuso y la violencia hacia las mujeres, garantizando la vida libre de violencias basadas en género.

V. Colombia

La lucha de las mujeres en Colombia ha sido una de las más complicadas, ya que es permeada por una sociedad machista y católica donde se tiene una imagen estereotipada de la mujer, incluso en el siglo XX cuando ya empezaba la república independiente muchas mujeres no tenían derecho al voto, fue hasta 1954 con el gobierno de Rojas Pinilla que se permitió el voto femenino, después de eso en 1991 en la Constitución política participaron cuatro mujeres que asumieron el compromiso junto a 70 hombres para sentar las bases de los derechos y libertades de los colombianos.

De esa forma, la participación política de las mujeres en Colombia inicia en la década de los cincuenta tanto en el ejercicio electoral como en la representación en los cargos de dirección en el país y de representación popular, siendo reconocida en el año 1991 con la nueva Constitución Política al realizar una “apertura jurídica para la participación política de las mujeres en el país, así como una forma de incentivar y garantizar su participación activa en los partidos y los cargos de dirección en todos los estamentos de poder y decisión política”.¹⁰

En la historia de Colombia, las mujeres solo han sido candidatas presidenciales en las últimas cinco décadas y solamente hasta este período presidencial una mujer logró ocupar el cargo de la vicepresidencia del país. No obstante, de las ocho elecciones al Congreso de la República que se han realizado desde la nueva constitución, se puede evidenciar un aumento representativo en esa corporación, ya que en 1991 el promedio de mujeres electas para Senado y Cámara fue del 7.7% mientras que en las últimas elecciones realizadas en 2018 aumentó al 20.8%.

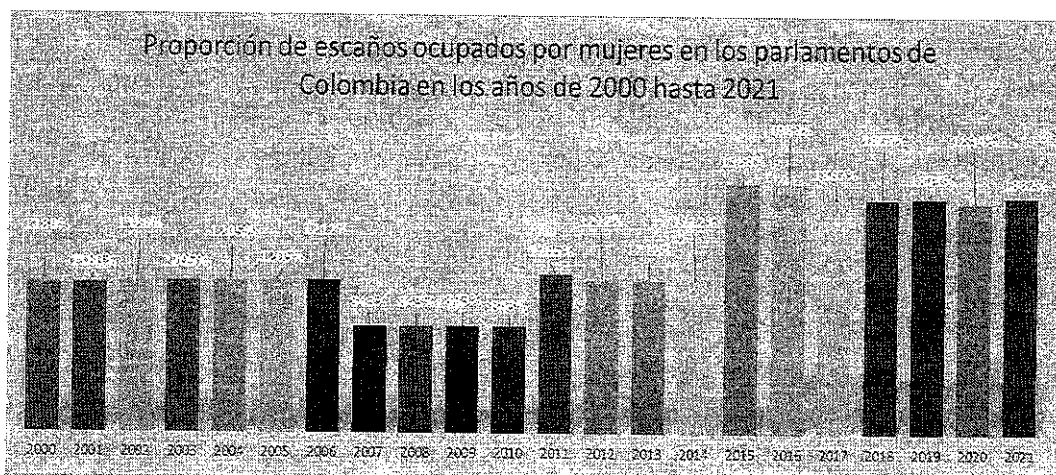
A pesar de la apertura jurídica, la representación de las mujeres en escenarios de decisión y de representación ha sido muy deficiente, por lo que se han venido implementando medidas afirmativas para promover la participación de las mujeres, entre ellas, la denominada “ley de cuotas”, en la cual se dispone que el 30 por ciento de los altos cargos públicos deben ser ejercidos por mujeres (Ley 581 de 2000) y la Ley 1475 de 2011 la cual

¹⁰ Cantillo, Ligia. Mujer y participación política en Colombia. En Liderazgo y participación política de las mujeres en América Latina en el Siglo XXI. Barranquilla: Ediciones Universidad Simón Bolívar, 2017, p. 161 - 200. Disponible en: https://bonga.unisimon.edu.co/bitstream/handle/20.500.12442/2354/Cap_6_Mujer_Participaci%C3%B3n.pdf?sequence=10&isAllowed=y

estableció “una cuota de género” donde se establece que las listas donde se elijan 5 o más curules para corporaciones de elección popular deberán conformarse por mínimo un 30% por mujeres.

Durante el año 2020 se presentó una reforma política que tenía como objetivo la paridad y alternancia en las listas cerradas. Sin embargo, el 5 de noviembre de 2020 esta propuesta fue archivada con argumentos como que las mujeres deben llegar por mérito y no por medidas afirmativas.

La última apuesta que se hizo desde el Congreso fue en el Código Electoral que fue declarado inconstitucional¹¹ en el control previo que realizó la Corte Constitucional donde se aumentó del 30% al 50% la inscripción de mujeres en listas donde se elijan cinco (5) o más curules para corporaciones de elección popular o las que se sometan a consulta, pero tal como se encuentra la disposición es casi imposible verificar que en las listas de los partidos el 50% de las mujeres inscritas efectivamente lleguen a cargos de representación, porque se puede convertir en un requisito más cuando debe ser un compromiso por parte de los partidos para así crear dinámicas equitativas e igualitarias en la democracias Colombiana.



En relación con la tabla se demuestra la participación de las mujeres en los cargos públicos desde el año 2000 hasta el año 2021 donde se puede evidenciar que en el año 2000 según la ley de cuotas se empieza con una participación del 30% de mujeres en las listas con una participación inestable.

¹¹ Corte Constitucional, C-133-22 M.P. Alejandro Linares Cantillo.



En 2007 la participación de las mujeres cayó, misma época donde según un estudio del DANE, las mujeres en el año de 2001 al 2008 tuvieron un porcentaje de 45.7% de participación en el trabajo mientras que los hombres tuvieron un 72.1%.¹²

En los años posteriores existió una menor presencia de mujeres en los cargos parlamentarios, ya que el campo laboral estuvo a disposición de los hombres. Además, según la investigación de Sánchez, en 2017 los casos de violencia hacia las mujeres fueron muy elevados:

*En el 2017 fueron mujeres el 86,2% de las víctimas de violencia sexual, el 65,5% de la violencia interpersonal, el 86,2% de la violencia en la pareja, el 59,8% de la violencia intrafamiliar y el 69,7% de las víctimas de desaparición forzada entre niños, niñas y adolescentes.*¹³

En el 2018 se incrementó el índice de participación y se designó por primera vez un gabinete paritario. Asimismo, según un estudio de la registraduría nacional y ONU MUJERES en ese año las mujeres tuvieron una participación total en el congreso del 34,5% (en el Senado 32,6% y en la Cámara 35,5%)¹⁴. La cuota de género solo se cumplió en 13 departamentos y en Bogotá, lo que equivale a 14 circunscripciones territoriales, en 19 departamentos y las circunscripciones especiales (Indígena, afrodescendiente e internacional) la cuota no fue obligatoria y por lo tanto no se implementó, lo que deja en relevancia que en más de la mitad de los departamentos de Colombia no se cumplió la ley de paridad, segunda la Secretaria de la Cámara de representantes entre 1978 hasta 2018 solo en 7 legislaturas de 41 periodos de legislación, la Mesa Directiva contó con la participación de mujeres.

En el 2019 y en la actualidad se ve una participación más activa por parte de las mujeres como lo explica un informe de la ONU MUJERES¹⁵:

¹² DANE (2008) MERCADO LABORAL POR SEXO GRAN ENCUESTA INTEGRADA DE HOGARES Trimestre Octubre - Diciembre de 2008.
https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_genero/bol_sex_oct_dic08.pdf

¹³ Suarez, M (2019) Colombia: LA HORA DE PARIDAD. ONU MUJERES. ISBN: 978-958-5502-11-6

¹⁴ ONU MUJERES (2019) EL CAMINO HACIA LA PARIDAD EN EL CONGRESO COLOMBIANO: DE LAS MUJERES DESPUÉS DE LAS ELECCIONES DEL 2018
<https://colombia.unwomen.org/sites/default/files/Field%20Office%20Colombia/Documentos/Publicaciones/2019/02/ONU%20Mujeres%20Separata%20250219%20digital.pdf>

¹⁵ Ibidem, pág. 28



El Congreso, los resultados evidencian que el 58,2% (32) son nuevas congresistas, 30.9% (17) de ellas repiten en su curul y el 10.9% (6) hacen el tránsito de una cámara a la otra (cinco pasan de Senado a Cámara y una de Cámara a Senado). Esto muestra que, si bien existe un porcentaje de más del 50% de renovación de las mujeres en el Congreso, el 41,8% de las congresistas consolida su carrera política con una trayectoria de más de un período.

Lo anterior viene demostrando que la participación de las mujeres ha sido constante llegando a cargos de representación popular, sin embargo, es insuficiente la garantía plena de los derechos políticos a las mujeres. En el cuatrienio pasado, la mayor votación obtenida por una mujer corresponde a la Senadora Angelica Lozano del partido Alianza Verde quien obtuvo 105.679, la Representante Juanita María Goebertus del partido Alianza Verde por Bogotá quien obtuvo 83.270 votos, seguida de María José Pizarro de la Coalición Lista de la Decencia por Bogotá con 78.949 votos.

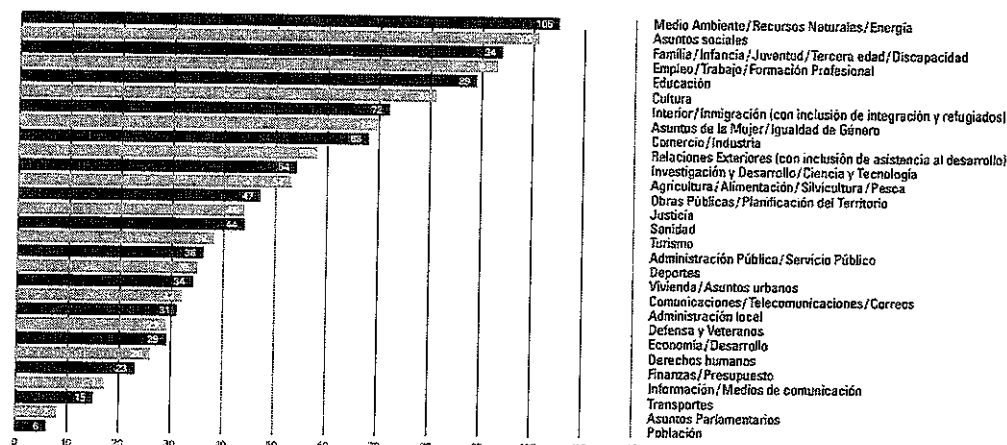
El 20 de julio de 2022 se posesionaron en el Congreso de la República 295 congresistas: 86 mujeres, que representan el 29,15% y 209 hombres, que representan el 70,85%. Con estos resultados finales, el porcentaje de mujeres en el Congreso mostraría un incremento de 9,44 puntos porcentuales con respecto a las elecciones 2018-2022, en donde el porcentaje de mujeres fue del 19,71%¹⁶. Lo anterior evidencia que aunque es la oportunidad que más nos hemos acercado a la paridad, incrementando cuantitativamente el número de mujeres candidatas y aquellas mujeres que efectivamente fueron elegidas, no logramos superar el 30% de representación en el Congreso.

Ahora bien, frente a los temas de los que se ocupan las mujeres en cargos de representación se puede evidenciar:

¹⁶ https://www.sismamujer.org/wp-content/uploads/2022/07/Comunicado-Mujeres-en-el-Congreso-F.pdf?fbclid=IwAR3gcVZuE6enHynZxRR_Ym5k4b-2PYegmliitIM0xBB-hcO1KeDO-HmdlM

Carteras de las que son titulares ministras

(1432 carteras en 193 países)



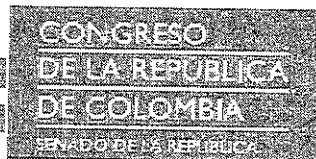
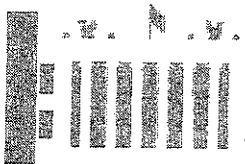
Fuente: ONU MUJERES, 2021.

La anterior tabla es una gráfica actual donde muestra en qué campos de la política las mujeres tienen mayor participación, sobresaliendo los temas de medio ambiente, familia, infancia, juventud, educación, cultura y asuntos de género, dejando en evidencia que temas más "controversiales" como lo podría ser la defensa territorial, asuntos parlamentarios, economía y desarrollo es donde menos está su participación, no se tiene conocimiento pleno si es porque ellas lo eligen, si es donde son designadas, pero se puede evidenciar que en esos temas hay más participación de los hombres.

VI. Conclusiones

La poca efectividad de medidas como la "ley de cuotas", o la "cuota de género" ha llevado a que en Colombia no lleguemos ni al 30% de representación de mujeres en el Congreso de la República.

Colombia se encuentra en mora de implementar la paridad en las elecciones para corporaciones de elección popular, en donde se obligue a los partidos a conformar listas de candidatos con el 50% de los integrantes de cada sexo, ordenados en forma secuencial y alternada, ya que, sin estas dos condiciones, no se asegura la representación efectiva de las mujeres en igualdad de condiciones, sino que se limita a asegurar que en el proceso de elección participen las mujeres, como ha venido ocurriendo con la implementación de la cuota de género.



La implementación de la paridad política y de una destinación correcta de los recursos provenientes de la financiación estatal para la inclusión efectiva de mujeres en el proceso político por parte de los partidos políticos son necesarios e indispensables para que Colombia avance en la representación de las mujeres en escenarios de decisión y de representación popular además de fortalecer la democracia en Colombia.

VII. Conflicto de intereses

Dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 3 de la Ley 2003 del 19 de noviembre de 2019, por la cual se modifica parcialmente la Ley 5 de 1992, se considera que de la discusión y aprobación del presente Acto Legislativo no genera un posible conflicto de interés en consideración al interés particular, actual y directo de los congresistas, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil, por cuanto se tratan de disposiciones de carácter general que modifican la ley del código civil colombiano.

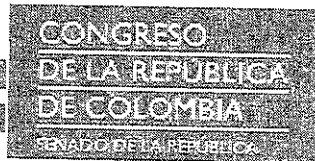
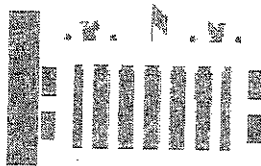
Sobre este asunto ha señalado el Consejo de Estado:

"No cualquier interés configura la causal de desinvestidura en comento, pues se sabe que sólo lo será aquél del que se pueda predicar que es directo, esto es, que per se le alegado beneficio, provecho o utilidad encuentre su fuente en el asunto que fue conocido por el legislador; particular, que el mismo sea específico o personal, bien para el congresista o quienes se encuentren relacionados con él; y actual o inmediato, que concorra para el momento en que ocurrió la participación o votación del congresista, lo que excluye sucesos contingentes, futuros o imprevisibles. También se tiene noticia que el interés puede ser de cualquier naturaleza, esto es, económico o moral, sin distinción alguna".

De igual forma, es pertinente señalar lo que la Ley 5 de 1992 dispone sobre la materia en el artículo 286, modificado por el artículo 1 de la Ley 2003 de 2019:

"Se entiende como conflicto de interés una situación donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del congresista.

a) Beneficio particular: aquel que otorga un privilegio o genera ganancias o crea indemnizaciones económicas o elimina obligaciones a favor del



Maria José
PIZARRO

congresista de las que no gozan el resto de los ciudadanos. Modifique normas que afecten investigaciones penales, disciplinarias, fiscales o administrativas a las que se encuentre formalmente vinculado.

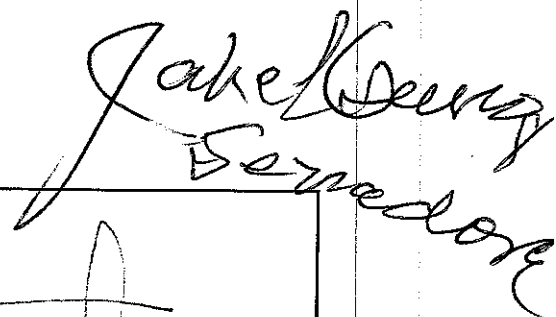
b) *Beneficio actual: aquel que efectivamente se configura en las circunstancias presentes y existentes al momento en el que el congresista participa de la decisión.*


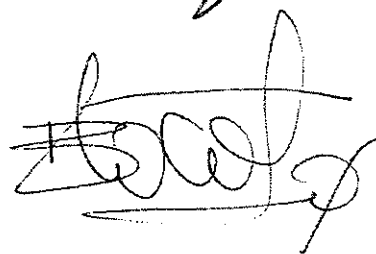
c) *Beneficio directo: aquel que se produzca de forma específica respecto del congresista, de su cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil."*

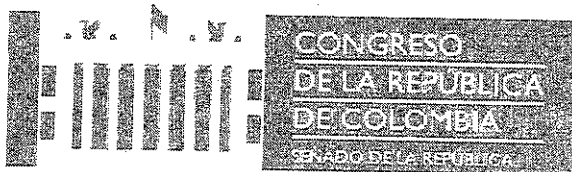
La anterior descripción de los posibles conflictos de interés que se puedan presentar frente al trámite del presente acto legislativo, conforme a lo dispuesto en el artículo 291 de la ley 5 de 1992 modificado por la ley 2003 de 2019, no exime al Congresista de identificar causales adicionales.

De las Honorables Congresistas,

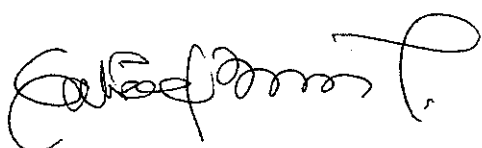

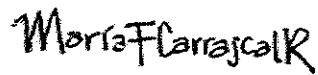

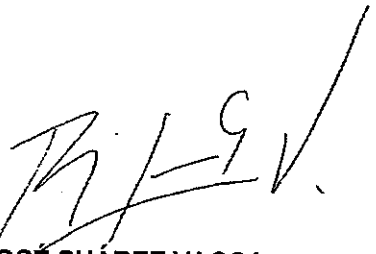
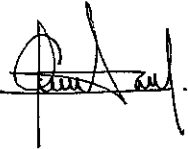
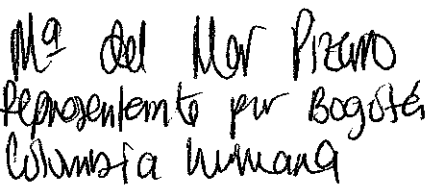

MARÍA JOSÉ PIZARRO RODRÍGUEZ
Senadora de la República

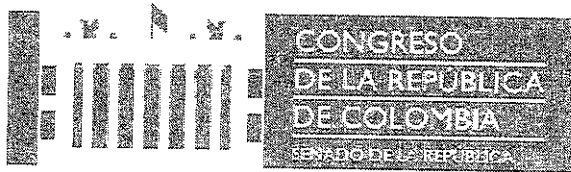

Senador

 SANDRA YANETH JAIMES CRUZ Senadora de la República	 ETNA TÁMARA ARGOTE CALDERÓN Rep. Cámara por Bogotá Pacto Histórico PDA
---	---







**Maria
José
PIZARRO**

 GABRIEL BECERRA YAÑEZ Representante a la Cámara	 SANTIAGO OSORIO MARIN Representante a la Cámara Coalición Alianza Verde - Pacto Histórico
 MARÍA FERNANDA CARRASCAL ROJAS Representante a la Cámara por Bogotá Pacto Histórico	 David Alejandro Toro Ramírez Representante a la Cámara por el Departamento de Antioquia
 PEDRO JOSÉ SUÁREZ VACCA Representante a la Cámara por el Departamento de Boyacá	 JORGE ANDRÉS CANCEMANCE LÓPEZ Representante a la Cámara por el Departamento de Putumayo Pacto Histórico  María del Mar Pizarro Representante por Bogotá Columba humana

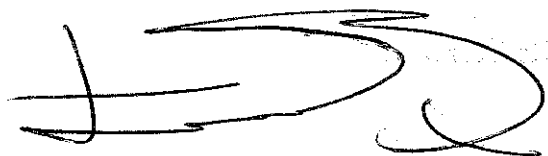


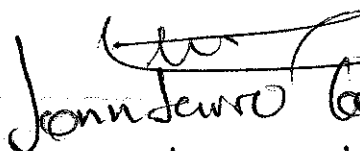
**Maria
José
PIZARRO**

 Ingrid Johana Aguirre Juvinao Representante a la Cámara por el Departamento de Magdalena	 GLORIA INÉS FLÓREZ SCHNEIDER Senadora de la República Pacto Histórico
 GABRIEL ERNESTO PARRADO DURÁN Representante a la Cámara por el Meta Pacto Histórico	 ESMERALDA HERNÁNDEZ SILVA Senadora de la República Pacto Histórico

Leyla Marleny Rincón Trujillo
Leyla Rincón
Rep. a Cámara Historia Pacto Histórico

Luz Flavia Velasco M.
Rep. Ant.


Isabel Zuleta
Senadora Pacto Histórico


Jonnairo González
Representa a la Cámara de Paz
Alexandra Viquez
Rep. Cámara Cámara
Pacto Histórico

SENADO DE LA REPUBLICA

Secretaría General (Art. 139 y ss Ley 5ª de 1.992)

El día 08 del mes Agosto del año 2022

se radicó en este despacho el proyecto de ley
Nº. _____ Acto Legislativo Nº. 16, con todos y
cada uno de los requisitos constitucionales y legales
por: _____

SECRETARIO GENERAL